



**Protokoll der 6. Gemeinderatsitzung  
vom 19. Mai 2022, 20.00 bis 22.00 Uhr  
im Sitzungszimmer Gemeindehaus**

---

<b>Teilnehmer</b>	Bernhard Jöhr Sandra Nussbaumer Adrian Schluop	Andreas Schluop Adrian Grossenbacher
<b>Gäste</b>	zu Trakt. 59 - 61	Natalie Lüchinger, Finanzverwalterin
<b>Protokoll</b>	Michèle Graf, Gemeindeschreiberin	

---

**Genehmigung Traktandenliste**

Die Traktandenliste der 6. Sitzung vom 19. Mai 2022 wird einstimmig genehmigt.  
Es wird nach ihr verfahren.

**Protokollgenehmigung**

Das Protokoll der 5. Sitzung vom 5. Mai 2022 wird genehmigt.

**Nächste Sitzung**

Donnerstag, den 2. Juni 2022, 19.30 Uhr im Gemeindehaus.

**59 8.131 Verwaltungsrechnung  
Beschlussfassung Rechnung 2021 zhd.  
Gemeindeversammlung vom 23. Juni 2022**

Adrian Schlupe dankt Natalie Lüchinger für ihren grossartigen Einsatz im Zusammenhang mit der Erstellung der Rechnung 2021. Die Rechnungsprüfung fand vom 16. – 18. Mai 2022 statt. Auch die Rechnungsprüfungskommission spricht der Finanzverwalterin Natalie Lüchinger einen grossen Dank aus. Insbesondere, dass sie die Digitalisierung der Buchhaltung vorantreibt, ist der RPK sehr positiv aufgefallen.

Die Rechnung 2021 ist äusserst erfreulich, schliesst sie doch mit einem Ertragsüberschuss von CHF 1'172'614.44 ab. Dies ist eine Abweichung zum Budget, welches einen Aufwandüberschuss von CHF 352'337.00 vorgesehen hat, von 1'524'951.44.

Folgende Sonderfaktoren im Betrag von total CHF 689'629.39 haben dazu geführt:

- CHF 180'203.94  
Nicht HRM 2-konforme Abschreibungen im 2019, die rückgebucht werden mussten zugunsten der Erfolgsrechnung 2021.
- CHF 70'207.40  
Beiträge der Nebenkostenabrechnung betr. Schulverband Bucheggberg werden neu periodengerecht verrechnet, deshalb gibt es im 2021 zwei Abrechnungen.
- CHF 186'093.05  
Auflösung stiller Reserven von gefährdeten Steuerguthaben im 2020, Korrektur im 2021
- CHF 20'000  
Eingänge von abgeschriebenen Steuerguthaben
- CHF 233'125.00  
Entnahme aus der Neubewertungsreserve

Bringt man diese Sondereffekte vom Ertragsüberschuss in Abzug, so bleibt noch immer ein Überschuss von CHF 482'985.05, was eine Besserstellung zum Budget von rund CHF 836'000 bedeutet.

Das nachhaltige Ergebnis von letztendlich CHF 482'985.05 bringt u.a. eine gewisse Sicherheit in Bezug auf die Abstimmung «Jetzt si mir draa» und den voraussichtlichen Mindersteuereinnahmen bei den natürlichen Personen von 6%.

Die Spezialfinanzierungen Wasser und Abwasser haben zwar besser als budgetiert, aber dennoch im Minus abgeschlossen:

Wasserversorgung	Aufwandüberschuss CHF 48'652.52
Abwasserbeseitigung	Aufwandüberschuss CHF 13'883.81

Die Spezialfinanzierung Abfall hat aufgrund nicht budgetierter Nachrechnungen über fünf Jahre der Firma Gast, Utzenstorf, ein noch schlechteres Resultat erzielt als budgetiert. Es resultiert ein Minus von CHF 10'037.80 statt den budgetierten CHF 9'109.00.

Natalie Lüchinger präsentiert dem Gemeinderat in der Folge die Jahresrechnung 2021. Auch sie zeigt sich erstaunt über die deutlich höher ausgefallenen Steuereinnahmen und den unglaublich hohen Ertragsüberschuss. Sie folgert aus diesen Zahlen, dass der Effekt von Corona und die daraus vorausgesagten verminderten Steuereinnahmen sich wohl noch nicht in der Rechnung 2021 niedergeschlagen haben.

Sie bedauert, dass die Geldflussrechnung aufgrund eines Softwareproblems leider bis dato noch nicht fertiggestellt werden konnte. Diese wird rasch möglichst nachgeliefert.

### Erfolgsrechnung

**0 allgemeine Verwaltung Minderausgaben CHF 2'080.55**

Die Provision für das Einziehen der Kirchensteuer wird neu als Einnahme in der Verwaltung und nicht in den Steuern verbucht.

**1 öffentliche Ordnung Minderausgaben CHF 15'673.59**

**2 Bildung Minderausgaben CHF 362'099.49**

*Haupteffekte im Bereich Bildung*

Minderausgaben Schulverband CHF 81'752.90

Zurückgebuchte Abschreibungen + CHF 180'203.94

Periodengerechte Nebenkostenabrechnung + CHF 61'851.65

**3 Kultur Sport Kirche Minderausgaben CHF 14'701.18**

**4 Gesundheit Minderausgaben CHF 23'835.30**

*Haupteffekte im Bereich Gesundheit*

Minderaufwand an Spitex Aare CHF 16'082.25

**5 Soziale Sicherheit Minderausgaben CHF 82'341.65**

*Haupteffekte im Bereich Sicherheit*

Minderaufwand an AHV/EL CHF 40'274.85

Minderaufwand gesetzliche wirtschaftliche Hilfe CHF 15'918.30

Minderaufwand Asylwesen CHF 19'445.45

**6 Verkehr Minderausgaben CHF 35'475.93**

Minderausgaben im gesamten Bereich des Strassenunterhalts und des Winterdienstes.

**7 Umweltschutz Mehraufwand CHF 15'113.50**

Wasserversorgung Aufwandüberschuss CHF 48'652.52

Abwasserbeseitigung Aufwandüberschuss CHF 13'883.81

Abfallbeseitigung Aufwandüberschuss CHF 10'037.80

(Gebührenerhöhung Grundgebühr Abfall per 01.01.2023)

Neu werden die Abschreibungen aus dem Werterhalt finanziert und nicht über die Gebühreneinnahmen finanziert. Dies ist eine Forderung aus dem letzten Bericht des Amtes für Gemeinden.

*Haupteffekte im Bereich Umweltschutz*

Abklärungen Quelle Etzelkofen und Quelle Oberramsern wurden nicht vorangetrieben, der Betrag muss aufs Budget 2023 übertragen werden.

**8 Volkswirtschaft Mehraufwand CHF 20'432.27**

*Haupteffekte im Bereich Volkswirtschaft*

Mehraufwand Unterhalt und Spülen von Leitungen

Melioration aufgrund Unwetter CHF 21'590

**9 Finanzen und Steuern Mehreinnahmen CHF 500'661.92**

*Haupteffekte im Bereich Steuern*

Aus Abrechnungen von Vorjahren gibt es über CHF 550'000 Mehreinnahmen. Auch im Bereich der Quellensteuern verzeichnet die Gemeinde Mehreinnahmen von rund CHF 35'000. Tatsächliche Forderungsverluste liegen bei CHF 20'521.70. Weiter wurden CHF 186'000 stille Reserven aufgelöst.

Im Bereich der Liegenschaften im Finanzvermögen wurden das Chauffeurenhaus und das Schulhaus Balm neu be- und tatsächlich abgewertet um CHF 44'400.30.

**Nachtragskreditkontrolle**

Natalie Lüchinger erklärt, dass grundsätzlich jeder Nachtrag zum Budget jeweils in einer Nachtragskreditkontrolle als Anhang in der Rechnung aufgeführt werden muss. Diese Liste von Nachträgen würde jedoch unglaublich lang. Sie schlägt vor, lediglich Nachtragskredite ab CHF 20'000 bzw. CHF 4'000 bei wiederkehrenden Kosten in der Nachtragskreditkontrolle zu verzeichnen. Dies wurde bislang bereits so gehandhabt, jedoch ohne ausdrücklichen Beschluss durch den Gemeinderat. Deshalb stellt Natalie Lüchinger folgenden Antrag:

**Antrag**

Auf die ausdrückliche Beschlussfassung bzw. Kenntnisnahme von Kreditüberschreitungen von einmaligen Kosten bis CHF 20'000 sowie von Kreditüberschreitungen von jährlich wiederkehrenden Kosten bis CHF 4'000 sei zu verzichten.

**Beschluss; einstimmig**

Auf die ausdrückliche Beschlussfassung bzw. Kenntnisnahme von Kreditüberschreitungen von einmaligen Kosten bis CHF 20'000 sowie von Kreditüberschreitungen von jährlich wiederkehrenden Kosten bis CHF 4'000 wird verzichtet.

**Investitionsrechnung**

Es wurden Bruttoinvestitionen von CHF 348'241.93 getätigt.

**Bilanz**

Ende 2021 verfügt die Gemeinde Messen über flüssige Mittel von CHF 6'508'807.44. Das Eigenkapital hat um CHF 912'719.68 zugenommen und beträgt per Ende 2021 CHF 10'648'459.87.

**Diskussion**

Keine Wortmeldungen.

**Beschluss; einstimmig**

Der Gemeinderat genehmigt die Rechnung 2021 gestützt auf den Bericht der Rechnungsprüfungskommission zuhanden der Gemeindeversammlung vom 23. Juni 2022.

---

**60 8.141 Rechnungsprüfung  
Kenntnisnahme Bestätigungsbericht  
Rechnungsprüfungskommission Rechnung 2021 der Gemeinde  
Messen**

Der Gemeinderat nimmt Kenntnis vom Bestätigungsbericht der Rechnungsprüfungskommission vom 11. Mai 2022 zur Rechnung 2021 der Gemeinde Messen.

---

**61 1.12.80 Internes Kontrollsystem (IKS)  
Vergabe Auftrag und Wahl Softwarelösung; Beschlussfassung  
und Bestimmen Wahl Mitglieder Workshops**

Adrian Schluop: Für die Einführung des Internen Kontrollsystems IKS liegen dem Gemeinderat zwei Offerten vor. Einerseits der Firma BDO AG, Solothurn, und andererseits der Firma Sitewerk AG, Solothurn. Die Offerten sowie die Softwarelösungen wurden Natalie Lüchinger und Adrian Schluop via Online-Präsentationen erläutert.

Die BDO AG, Solothurn, arbeitet mit der Software swissIKS der Firma swissaxis, Nänikon, und offeriert zwei Pakete:

Paket 1	CHF 5'500	Light-Version	IKS Standardkontrollen Validierung IKS-Dokumentation Aufschaltung / Schulung IT-Tool
Paket 2	CHF 8'000	All inclusive-Version	Kick-Off und Initialisierung Workshops Aufbau / Einführung IT-Tool Abschluss und Implementierung inkl. Verordnung

Die Sitewerk AG, Solothurn, arbeitet mit der Software admineraIKS und offeriert:

Paket	CHF 4'950	Einführungsschulung Anpassung Software an Gemeindestruktur Anpassung des Designs Hochfahren eines Mandanten und des sicheren Hostings in der Schweiz
-------	-----------	--

Nach der Präsentation der beiden Softwarelösungen sind Natalie Lüchinger und Adrian Schluop überzeugt, dass die Software swissIKS der Firma swissaxis, Nänikon, sowie das Paket 2 der BDO AG, Solothurn, im Betrag von CHF 8'000 sowie jährlichen Lizenzgebühren von CHF 1'500 den Anforderungen der Gemeinde Messen am besten entspricht.

Die Kosten für die Einführung und die Software sind im 2022 budgetiert worden.

Die Einführung des IKS ist per 01.01.2023 geplant. Der Startschuss in der Gemeinde Messen soll noch vor den Sommerferien fallen, Ende November 2022 sollte das IKS eingeführt sein.

**Antrag**

Die Firma BDO AG, Solothurn, in Zusammenarbeit mit der Softwarelösung swissIKS der Firma swissaxis, Nänikon, sei mit der Einführung des Internen Kontrollsystems IKS in der Gemeinde Messen in der Höhe von CHF 8'000 zu beauftragen.

**Diskussion**

Dem Gemeinderat ist wichtig, dass Prioritäten gesetzt und eventuell auch gewisse Punkte bewusst weggelassen werden. Das IKS soll nicht in zu grossen Dimensionen gestartet werden.

**Beschluss;** einstimmig

Die Firma BDO AG, Solothurn, in Zusammenarbeit mit der Softwarelösung swissIKS der Firma swissaxis, Nänikon, wird mit der Einführung des Internen Kontrollsystems IKS in der Gemeinde Messen in der Höhe von CHF 8'000 beauftragt.

Folgende Personen werden als Mitglieder der beiden Workshops gewählt:

**Mitglieder Workshops**

Bernhard Jöhr, Gemeindepräsident  
Natalie Lüchinger, Finanzverwalterin  
Michèle Graf, Gemeindeschreiberin  
Roland Iseli, Bauverwalter  
Adrian Schluemp, Ressortleiter Finanzen

Natalie Lüchinger, Finanzverwalterin, verlässt die Sitzung.

---

**62 1.311 Traktandenliste  
Beschlussfassung Traktandenliste der Gemeindeversammlung  
vom 23. Juni 2022**

Die Traktandenliste gestaltet sich wie folgt:

	Verantwortlich
1. Auflage des genehmigten Protokolls der Gemeindeversammlung vom 9. Dezember 2021	Bernhard Jöhr
2. Beschlussfassung Rechnung 2021 der Gemeinde Messen gestützt auf den Bericht der Rechnungsprüfungskommission a) Nachtragskredite b) Erfolgsrechnung c) Investitionsrechnung	Natalie Lüchinger/Adrian Schluemp
3. Schulverband Bucheggberg Beschlussfassung Statutenrevision per 01.01.2023 (Schulergänzende Kinderbetreuung)	Sandra Nussbaumer
4. Verband Bevölkerungs- und Zivilschutz Aare Süd Beschlussfassung Statutenrevision per 01.07.2022	Adrian Grossenbacher
5. Forstbetrieb Bucheggberg Beschlussfassung Statutenrevision per 01.01.2023	Andreas Schluemp
6. Mitteilungen und Verschiedenes	Bernhard Jöhr

**Beschluss;** einstimmig

Die Traktandenliste der Gemeindeversammlung vom 23. Juni 2022 wird einstimmig genehmigt.

**63 1.1231.44 Gemeindeverband ARA-Region Lyss-Limpachtal  
Delegiertenversammlung vom 01.06.2022; Informationen und  
Beschlussfassungen**

Adrian Grossenbacher: Die Jahresrechnung 2021 schliesst gegenüber dem Budget 2021 rund 10.6 % besser ab mit Minderausgaben von CHF 852'410.45. Dank dem guten Ergebnis können den Verbandsgemeinden Beiträge in der Höhe von CHF 845'777.45 zurückbezahlt werden. Die Verrechnung erfolgt mit der nächsten Akontozahlung im Juli 2022. Die Abweichung gegenüber dem Voranschlag ist im Wesentlichen auf folgende Positionen der Erfolgsrechnung zurückzuführen:

Der Sachaufwand ist CHF 627'985.56 niedriger als budgetiert. Corona-bedingt konnten etliche Arbeiten nicht ausgeführt werden. Die Abschreibungen im Umfang von CHF 183'468.41 sind gemäss kantonalen Vorgaben vorgenommen worden. Die verrechneten Dienstleistungen an Dritte fielen rund CHF 31'000.00 höher aus als budgetiert.

Zur Wahl steht weiter ein neues Vorstandsmitglied für die Gemeinde Bargaen.

**Beschluss;** einstimmig

Den Traktanden der Delegiertenversammlung des Gemeindeverbandes ARA Region Lyss-Limpachtal vom 01.06.2022 kann zugestimmt werden. Der Delegierte der Gemeinde Messen, Andres Weber, Brunnenenthal, wird entsprechend instruiert.

---

**64 2.111.2 Sozialregion BBL  
Kenntnisnahme Rechnung 2021**

Sandra Nussbaumer: Erstmals schliesst eine Rechnung leicht tiefer ab als budgetiert. Das Nettoergebnis der Jahresrechnung 2021 der Sozialregion beläuft sich auf CHF 2'131'799.60, gegenüber dem Budget 2021 von CHF 2'334'520.00. Somit schliesst die Jahresrechnung 2021 CHF 202'721.00 besser als geplant ab.

Auch im Asylbereich schliesst die Rechnung 2021 besser ab. Das Nettoergebnis beläuft sich auf CHF 741.38, gegenüber dem Budget 2021 von CHF 231'900.00. Somit schliesst die Jahresrechnung 2021 um CHF 231'158.62 besser als geplant ab.

Der Gemeinderat nimmt Kenntnis von der Jahresrechnung 2021 der Sozialregion BBL.

---

**65 1.481 Beiträge, Spenden, Vergabungen  
Freilichtspiel 2023; Beschlussfassung Unterstützungsantrag**

Der Verein Buechiwäger will im August 2023 «D Geier Wally» als Freilichtspiel auf die Bühne bringen und ist auf der Suche nach Sponsoren. Die Organisatoren würden sich über einen Solidaritätsbeitrag in der Höhe von CHF 2.00 pro Einwohner freuen.

Nach kurzer Diskussion beantragt Bernhard Jöhr:

**Antrag**

Dem Verein Buechiwäger sei für das Freilichtspiel «D Geier Wally» vom August 2023 ein Betrag von CHF 3'000 zu spenden.

**Beschluss;** einstimmig

Der Gemeinderat beschliesst dem Verein Buechiwäger für das Freilichtspiel «D Geier Wally» vom August 2023 einen Betrag von CHF 3'000 zu spenden.

---

**66 1.462 Mitteilungen Gemeindepräsidium**

*Vorstand Väter und Mütterberatung*

Nicole Stuber, Brunnenthal, hat als Mitglied des Bucheggbergs demissioniert.

*Pendenzenliste*

Die Pendenzenliste wird ergänzt und angepasst.

---

**67 1.461 Informationen**

Andreas Schluop

- Küche MZH  
Für Grossanlässe ist die Küche definitiv zu klein. Ev. wird es einen erneuten Vorstoss geben, die Küche mittels Zelt während Veranstaltungen zu vergrössern.

Adrian Grossenbacher

- Tag der offenen Tür im Werkhof  
Am 21. Mai 2022 zwischen 10 und 15 Uhr öffnet der Werkhof seine Türen. Es werden Bratwürste und Getränke offeriert.

Der Gemeindepräsident:

Die Gemeindeschreiberin:

Bernhard Jöhr

Michèle Graf-Bürki